

ข้อกำหนดการจัดจ้าง (Terms of Reference : TOR)

ขอบเขตงานการจัดซื้อจัดจ้าง

โดยวิธีการคัดเลือกด้วยการเปิดรับการยื่นซองทั่วไป

โครงการจัดงานแถลงข่าว “ครบรอบ 2 ปี กระทบผิดซ้ำเต็มแล้วซ้ำกับการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย” ภายใต้งบประมาณ โครงการศูนย์วิชาการเพื่อความปลอดภัยทางถนน ระยะที่ 7

1. หลักการและเหตุผล

ตามที่ ศูนย์วิชาการเพื่อความปลอดภัยทางถนน (ศวปถ.) มูลนิธินโยบายถนนปลอดภัย (มนป.) สนับสนุนโดย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ร่วมกับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศาลยุติธรรม กรมคุมประพฤติ และ ภาคีเครือข่ายด้านการรณรงค์ป้องกันอุบัติเหตุเต็มแล้วซ้ำของไทย อาทิ มูลนิธิเมาไม่ขับ เครือข่ายเหยื่อเมาไม่ขับ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของสถานการณ์อุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทยที่เกิดจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากข้อมูลอุบัติเหตุเต็มแล้วซ้ำตั้งแต่ปี 2562-2566 พบว่ามีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิต จำนวน 284,253 ราย หรือ เฉลี่ยปีละ 56,850 ราย มูลค่าความสูญเสีย 373,665,378,400 บาท¹ โดยเฉพาะช่วงเทศกาลจะยังมีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตเพิ่มขึ้น เช่น ปีใหม่ และ สงกรานต์ 2567 ดื่มแล้วขับเป็นสาเหตุการตาย อันดับสอง รองจากความเร็ว ที่สำคัญ อุบัติเหตุเต็มแล้วซ้ำ กลับส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้บริโภค ที่ใช้สัญจรบนถนน ตกเป็นเหยื่อทั้งบาดเจ็บพิการ และเสียชีวิต จากข้อมูลของมูลนิธิเมาไม่ขับเฉพาะสงกรานต์ ปี 2567 ตลอดช่วง 7 วันที่มีการจัดเทศกาล มีเหยื่อจากผู้ดื่มแล้วขับ 207 ราย เฉลี่ย ชั่วโมงละ 1 ราย

ถึงแม้สถานการณ์ ความรุนแรงของอุบัติเหตุเต็มแล้วซ้ำ หน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ มาตรการต้นน้ำ (ตรวจสอบสถานบริการ) มาตรการกลางน้ำ (การบังคับใช้กฎหมาย) และ มาตรการปลายน้ำ (การลงโทษ) จะปรับเพิ่มระดับความเข้มข้น โดยเฉพาะในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หลังจากรณีการประกาศขยายเวลาการเปิดสถานบริการเป็น 04.00 น. ใน 5 จังหวัดนำร่อง มีการเพิ่มมาตรการการตั้งด่านตรวจเพิ่มขึ้น ยกตัวอย่างเช่น กรุงเทพมหานครเปรียบเทียบกับเดือน มกราคม-เมษายน ของปี 2566 มีด่านตรวจจำนวน 238 จุด ในขณะที่ 2567 เพิ่มขึ้นเป็น 635 จุด หรือ เพิ่มเกือบ 3 เท่า ส่งผลให้แค่เพียง 3 เดือนสามารถจับกุมผู้กระทำผิดดื่มแล้วขับ 4,818 ราย มากกว่าครึ่งหนึ่งของการจับกุมทั้งปีของปี 2566 ซึ่งสอดคล้องกับ ปลายน้ำ การลงโทษโดยศาลยุติธรรมเฉพาะในช่วงเทศกาล มีการตัดสินคดี ดื่มแล้วขับเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง เช่น ปีใหม่ 2564 มี 9,277 คดี, ปี 2565 มี 14,919 คดี, ปี 2566 มี 16,894 คดี ซึ่งอย่างไรก็ดี หากพิจารณาเปรียบเทียบแนวโน้มที่ควรจะเป็นคือ การบังคับใช้กฎหมายเพิ่ม การบาดเจ็บและเสียชีวิตดื่มแล้วขับ ควรลดลง แสดงให้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายและการลงโทษผู้กระทำผิดดื่มแล้วขับต้องเพิ่มระดับให้สูงขึ้นจนถึงขั้นเกิดความเกรงกลัวต่อประชาชนไม่กล้ากระทำผิด (Deterrence Effect) ซึ่งได้แก่ 1. มาตรการในการจับกุมเมื่อกระทำผิด และ 2. ต้องถูกลงโทษหนักในทุกครั้งทุกกรณี อย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งหนึ่งในข้อกฎหมายสำคัญ ได้แก่ ดื่มแล้วขับกระทำผิดซ้ำ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 5 กันยายน 2565 หากมีการทำผิดซ้ำดื่มแล้วขับภายใน 2 ปี นับตั้งแต่กระทำผิดครั้งแรก ต้องเพิ่มโทษ เป็นจำคุกไม่เกิน 2 ปี ปรับ 50,000-100,000 บาท ที่สำคัญศาลจะลงโทษจำคุกพร้อมปรับด้วยเสมอ เป็นอีกมาตรการที่ควรนำมากระตุ้นให้กับภาคประชาชน ซึ่งจากการเก็บรวบรวมข้อมูลการดำเนินคดีดื่มแล้วขับกระทำผิดซ้ำโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในช่วงปีใหม่ 2567 มีมากถึง 154 คดี ช่วงเทศกาลสงกรานต์ 2567 มี 86 คดี และในวาระที่มีการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว มาครบ 2 ปี ในวันที่ พุธที่ 5 กันยายน พ.ศ. 2567 นี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะได้มีการ สรุปผลการบังคับใช้กฎหมายเพื่อเป็นการกระตุ้นภาคประชาชน ให้ตระหนักถึงผลของกฎหมายหากมีการฝ่าฝืนดื่มแล้วขับ กระทำผิดซ้ำ และเป็นการทบทวนขั้นตอนการดำเนินงาน ระหว่าง กลางน้ำ และ ปลายน้ำ ในการทบทวนขั้นตอนการดำเนินคดีดื่มแล้วขับ ต้องมีการตรวจสอบประวัติกระทำผิดซ้ำ ทุกราย ตลอดทั้งปี เพื่อเพิ่มศักยภาพความเข้มข้นของการบังคับใช้กฎหมายเพิ่มขึ้น

¹ รายงานสถานการณ์อุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทย 2023 กรมควบคุมโรค

นอกจากการจัดงานแถลงข่าว“ครบรอบ 2 ปี กระทบผิดซ้ำเต็มแล้วซ้ำ กับ การบังคับใช้กฎหมายของประเทศ ไทย” ที่จะจัดขึ้นในวันที่ 5 กันยายน 2567 ณ สำนักงานส่งเสริมการสร้างสรรค์เสริมสุขภาพ (สสส.) เป็นเวทีสำคัญในการ จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย ปรับปรุง กระบวนการทำงาน และ เป็นเวทีสะท้อน ข้อมูลสู่ประชาชนผ่านสื่อมวลชน เพื่อให้ตระหนักถึงข้อกฎหมายเต็มแล้วซ้ำกระทบผิดซ้ำ และยังเป็นข้อมูลตั้งต้น เพื่อเสนอในเวทีสัมมนาวิชาการ ระดับชาติเรื่องความปลอดภัยทางถนนครั้งที่ 16 “สานพลังเข้มข้น สร้างกลไกเข้มแข็ง เพื่อถนนไทยปลอดภัย” ห้อง ย่อยที่ 2 หัวข้อ “กฎหมายเต็มแล้วซ้ำกระทบผิดซ้ำของไทยควรเป็นอย่างไรในยุคสมัยปัจจุบัน” ซึ่งจะเป็นการสรุป ภาพรวมทั้งรากปัญหาเต็มแล้วซ้ำในปัจจุบัน ทิศทางปัญหาในอนาคตที่ควรรับมือ และ กฎหมายเต็มแล้วซ้ำกระทบผิด ซ้ำจะมีส่วนช่วย ในการ แก้ไขสถานการณ์เต็มแล้วซ้ำของไทยให้มียอดผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตลดลง ตามแผนแม่บท ความปลอดภัยทางถนน ฉบับที่ 5 ที่กำหนดตัวชี้วัดต้อง ลดผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตจากเต็มแล้วซ้ำ 10 % ทุกปีในทุก จังหวัดจนถึงปี 2570 นับเป็นความท้าทายและโจทย์สำคัญที่ทุกฝ่ายต้องบูรณาการการทำงานในทุกส่วน ต่อเนื่อง จน เกิดมาตรการป้องกันกับประชาชนไม่กล้ากระทบผิดซ้ำเต็มแล้วซ้ำ ทั้งในช่วงเทศกาลและตลอดทั้งปี

2.วัตถุประสงค์

- 1) นำเสนอผลการดำเนินมาตรการบังคับใช้กฎหมายเต็มแล้วซ้ำกระทบผิดซ้ำในโอกาสครบรอบ 2 ปี สู่ภาค ประชาชน สร้างความเกรงกลัวไม่กล้ากระทบผิดซ้ำเต็มแล้วซ้ำ
- 2) เพื่อทบทวนขั้นตอนกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย กลางน้ำ สู่ ปลายน้ำ สร้างระบบตรวจสอบ และกำกับ ติดตามผลการดำเนินคดีเต็มแล้วซ้ำ ทุกคดี ต้องมีการแนบประวัติกระทบผิดซ้ำเพื่อเพิ่มโทษ
- 3) เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการปรับมาตรการกระบวนการบังคับใช้ กฎหมายเต็มแล้วซ้ำกระทบผิดซ้ำ ให้มีความคล่องตัว สามารถตรวจสอบ มีการกำกับติดตามได้ทุกขั้นตอน

3. กรอบการดำเนินโครงการ

- 1) ประสานงานในการจัดประชุมเตรียมก่อนการจัดงานแถลงข่าวฯ รวมถึงจัดทำสรุปการประชุม
- 2) ออกแบบและประสานงานการจัดงานแถลงข่าว ฯ ตั้งแต่ขั้นตอนการเตรียมงาน การประสานงานกับสถานที่ การเตรียมประสานอาหาร และ เครื่องดื่ม
- 3) ออกแบบวางกระบวนการพร้อมดูแลลำดับขั้นตอนในวันจัดงานแถลงข่าวฯ ทั้งระบบ สื่อสารออนไลน์ การ นำเสนอบนเวที ภาพนิ่ง ภาพวิดีโอ
- 4) ประสานเชิญ สื่อมวลชน วิทยากร และ ผู้ดำเนินรายการ ในวันจัดงานแถลงข่าวฯ
- 5) สรุปประเด็นสำคัญพร้อมจัดทำเป็นสื่อ อย่างง่าย เช่น infographic ที่สามารถนำไปเผยแพร่ ต่อได้

4.ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) สื่อมวลชนสามารถนำข้อมูลที่น่าสนใจในงานแถลงข่าว ถ่ายทอดให้กับประชาชนผ่านสื่อรูปแบบต่างๆ
- 2) เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ กำหนดเป้าหมายร่วม พร้อมนำเสนอต่อสื่อมวลชน และ ภาคประชาชน เกิดการ กระตุ้นให้หน่วยงานเร่งดำเนินงานสร้างมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่มีความเข้มข้นเพิ่มขึ้น
- 3) เกิดพื้นที่ เพื่อให้สื่อมวลชนได้ซักถามประเด็นความปลอดภัยทางถนนที่น่าสนใจ กระตุ้นให้ภาคสื่อมวลชนร่วม ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายหลังการจัดงานแถลงข่าว
- 4) เกิดข้อเสนอฯ แนวทางหรือกระบวนการ นำไปขับเคลื่อนแก้ไข ระบบที่ยังมีข้อจำกัด ทั้ง ด้านงบประมาณ อุปกรณ์ ระบบการจัดการข้อมูล ให้สามารถรองรับกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์เต็มแล้วซ้ำในปัจจุบัน

5.กลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมงานแถลงข่าว (onsite 60 ท่าน online 100 ท่าน)

- 1) สื่อมวลชน 10-20 ท่าน (onsite)
- 2) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สสส., กรมควบคุมโรค, สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, ศาลยุติธรรม, กรมคุมประพฤติ ทีมนักวิจัย ฯลฯ

- 3) ภาคีด้านการขับเคลื่อนป้องกันอุบัติเหตุจากดื่มแล้วขับ อาทิ มูลนิธิเมาไม่ขับ เครือข่ายเหยื่อเมาไม่ขับ เป็นต้น
- 4) ผ่าน online Facebook live ของ ศวปถ. มีการทำหนังสือส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เชิญชวนนำลิงค์แชร์ ถ่ายทอดในวันจัดงานแถลงข่าว จำนวน 100 ท่าน
- 5) คณะทำงาน จาก ศวปถ.

6. วันที่และสถานที่จัดประชุม

วันพฤหัสบดีที่ 5 กันยายน พ.ศ. 2567 เวลา 09.00-11.00 น. 201 ชั้น 2
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

7. ระยะเวลาดำเนินการ

ระหว่างวันที่ 15 สิงหาคม 2567 – 10 กันยายน 2567

8. งบประมาณ

500,000.00 (ห้าแสนบาทถ้วน)

9. ผลงานนำส่งบันทึกลงใน external hard disk จำนวน 1 ชุด ประกอบด้วย

- 1) ภาพถ่ายงานแถลงข่าว “ครบรอบ 2 ปี กระทบผิดซ้ำดื่มแล้วขับกับการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย” ส่งในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล
- 2) ไฟล์บันทึกภาพวิดีโอ LIVE สดงานแถลงข่าว “ครบรอบ 2 ปี กระทบผิดซ้ำดื่มแล้วขับกับการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย” ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดงาน ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล
- 3) ไฟล์บันทึกภาพวิดีโอ ไฮไลท์สำคัญ ภายในงานจัดงานแถลงข่าว “ครบรอบ 2 ปี กระทบผิดซ้ำดื่มแล้วขับกับการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย” ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล
- 4) ไฟล์สรุปการประชุม ก่อนเตรียมงานและวันจัดงาน พร้อมสื่อสำหรับเผยแพร่

8. คุณสมบัติผู้เสนอราคา

- 1) ผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ
- 2) ผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้เสนอราคารายอื่น ณ วันประกาศยื่นเสนอราคาหรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม
- 3) ผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทยเว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
- 4) ผู้เสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลที่ไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้แสดงบัญชีรายรับรายจ่ายหรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ
- 5) ผู้เสนอราคาต้องมีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์
- 6) สามารถปฏิบัติตามความต้องการของผู้จ้างงานได้โดยทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีความรับผิดชอบสูง และตรงต่อเวลา

ประกาศ : วันที่ 5 สิงหาคม 2567

ปิดรับข้อเสนอ : วันที่ 12 สิงหาคม 2567 เวลา 17:00 น.

ประกาศผลผู้ได้รับการคัดเลือก : วันที่ 13 สิงหาคม 2567